

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4946

## פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הרווחה	התקבל בוועדת הפטור 04.12.2024	תאריך דיון 25.12.2024
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלה של נופשונים לילדים, בני נוער ומבוגרים עם מוגבלות בפריסה הארכת התקשרות ארצית		3(4)(ב)3	01.01.2025	8001337148

## חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

אורי כץ

אלון קינסט

## תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יועץ משפטי

מנהל מינהל הרכש הממשלתי

## תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטי/ת

חבר/ת ועדה

## החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים  
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

בהתאם לתקופות הרשומות מטה או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם ובכפוף לכך שהמסקנות לעניין הסיכונים  
הבטיחותיים יוטמעו באופן מיידי.

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת  
הערות:

## פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	24,796,000	24,796,000	31.12.2025	31.12.2025	01.01.2025	01.01.2025

תקופת התקשרות התקשרות המשך ראשונה  
הערות: עבור מכרז 142/2018

## פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	756,000	756,000	31.12.2025	31.12.2025	01.05.2025	01.05.2025

## דיון ונימוקים

1. משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן – **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם הספקים המפורטים בנספח (להלן – **הספקים**) לטובת הפעלה של נופשונים לילדים, בני נוער ומבוגרים עם מוגבלות בפריסה ארצית.
2. הנופשונים הינם מסגרת פנאי בקהילה לשהות קצרת מועד (עד 15 יום) המיועדת לילדים ובוגרים עם מוגבלות, המתגוררים בשגרה בבית הוריהם או במסגרות אומנה. הנופשונים כוללים טיפול מקיף המספק את הצרכים הפיזיים, הרפואיים והחברתיים, ומספקים למקבלי השירות אפשרות ליהנות ממסגרות שיקומיות וחברתיות באמצעות פעילויות העשרה, בילוי ונופש. שירותי הנופשונים נדרשים הן במצבי שיגרה לצורך הפוגה ונופש לתקופות קצרות והן במצבי משבר אישיים או משפחתיים.
3. המשרד התקשר עם הספקים מכוח 5 מכרזים שונים להלן היסטוריית ההתקשרות:
  - 3.1. מכרז 105/2016:
    - 3.1.1. המשרד התקשר עם חלק מהספקים מכוח מכרז פומבי, מיום 01.06.2016 ועד ליום 31.05.2021, בהיקף כולל של 9,550,000 ש"ח כולל מע"מ.
    - 3.1.2. ביום 01.06.2021 אישרה ועדת הפטור המשרדית הארכת התקשרות, עבור התקופה מיום 01.06.2021 ועד ליום 31.05.2022, בהיקף כולל של 1,910,000 ש"ח כולל מע"מ, על פי תקנה 3(ב)(4) לתח"מ.
  - 3.2. מכרז 210/2014:
    - 3.2.1. המשרד התקשר עם חלק מהספקים מכוח מכרז פומבי, מיום 01.11.2015 ועד ליום 31.10.2020, בהיקף כולל של 7,500,000 ש"ח כולל מע"מ.
    - 3.2.2. ביום 24.11.2020 אישרה ועדת הפטור המשרדית הארכת התקשרות, עבור התקופה שמיום 24.11.2020 ועד ליום 31.10.2021, בהיקף כולל של 6,827,000 ש"ח כולל מע"מ, על פי תקנה 3(ב)(4) לתח"מ.
  - 3.3. מכרז 230/2017:
    - 3.3.1. המשרד עם חלק מהספקים מכוח מכרז פומבי, עבור התקופה שמיום 17.09.2017 ועד ליום 16.09.2022, בהיקף כולל של 11,370,000 ש"ח כולל מע"מ.
    - 3.3.2. ביום 17.09.2022 אישרה ועדת הפטור המשרדית הארכת התקשרות, עבור התקופה שמיום 7.09.2022 ועד ליום 31.03.2023, בהיקף של 851,078 ש"ח כולל מע"מ, על פי תקנה 3(ב)(4) לתח"מ.
  - 3.4. מכרז 305/2017:
    - 3.4.1. המשרד התקשר עם חלק מן הספקים מכוח מכרז פומבי עבור התקופה שמיום 01.05.2018 ועד ליום 30.04.2023, בהיקף של 500,000 ש"ח לכל ספק כולל מע"מ.
    - 3.4.2. ועדת הפטור המשרדית אישרה הארכת התקשרות עבור התקופה שמיום 01.05.2023 ועד ליום 30.04.2024 בהיקף של 100,000 ש"ח כולל מע"מ מכוח תקנה 3(ב)(4) לתח"מ.
  - 3.5. מכרז 142/2018:
    - 3.5.1. המשרד התקשר עם חלק מן הספקים מכוח מכרז פומבי עבור התקופה שמיום 01.05.2019 ועד ליום 30.04.2024 בהיקף של 3,275,000 ש"ח כולל מע"מ.
    - 3.5.2. ועדת הפטור המשרדית אישרה התקשרות עבור התקופה שמיום 01.05.2024 ועד ליום 30.04.2025 בהיקף של 1,000,000 ש"ח כולל מע"מ מכוח תקנה 3(ב)(4) לתח"מ.
4. מעת לעת ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים 47 המכרזים כאשר ההתקשרות האחרונה אושרה על ידי החשב הכללי לתקופה שמיום 06.06.2024 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 10,775,208 ש"ח כולל מע"מ בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2025 ועד ליום 28.02.2025 בהיקף של 3,591,720 ש"ח כולל מע"מ תוך הערה כי האופציה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד לצורך בחינת ההליכים המרכזיים. ועל חשב המשרד לבצע ביקורת רו"ח על ההתקשרות הזו.
5. לדברי המשרד, כל אחד מן המכרזים הקיימים יועדו בהתאמה לסוגי האוכלוסיות השונות במנעד המוגבלות. לאחר שנעשה תהליך העברה של כלל הגופים למינהל מוגבלויות, הובן על ידי המשרד כי נדרש מכרז אחיד עבור כלל אוכלוסיית המינהל בכל תחום הנופשונים לבעלי מוגבלויות.
6. המשרד עבד על מכרז נופשוני מס' 1045 שהינו מכרז אחיד להפעלת השירותים לכלל האוכלוסיות.
7. ביום 19.06.2024 התפרסם מכרז להפעלת נופשוני (1045). המכרז הגיע לשלב שאלות ההבהרה, אולם בעקבות מספר אירועים חמורים הנוגעים למוגנות ואיכות חיי מקבלי שירות מסגרת הנופשוני במנהל מוגבלויות, כמו גם ממצאים שעלו במספר ביקורי פיקוח שהתקיימו בנופשוני וכן בשל אירוע פטירה של מקבל שירות; הורה מנכ"ל המשרד להקמת ועדה לבחינת דרך הפעלת הנופשוני ובכללם: בחינת מכרז הנופשוני, בחינת הסכמי ההתקשרות, נהלי הנופשוני, פערים בין הנהלים ובין דרכי הפעלה בפועל, כל אלה ביחס לתעריף הנופשוני. לאור החלטת המנכ"ל, נדחה מועד מתן התשובות והליך המכרזי הוקפא.
8. הוועדה מונתה ביום 08.09.2024 והגישה את המלצותיה הסופיים ביום 24.11.2024. מתוך מסקנות הוועדה עולה כי השירות הכרחי ומועיל למקבלי השירות ולמשפחותיהם, יחד עם זאת, המענה כפי שניתן כיום, אינו בהכרח מצליח לספק התאמה לצרכי האוכלוסייה ולעמוד במטרות הבסיסיות המובטחות.

9. כמו כן, עולה כי תפישת הפיקוח לעניין הנופשוניים, כמו גם דרכי הפיקוח, אינן ברורות מספיק ואינן משקפות שיטת עבודה סדורה ואחידה. בנוסף, מצאה הוועדה כי יש לדייק ולהתאים את דרכי הפיקוח לאור המאפיינים הייחודיים של שירות הנופשוניים, הכוללים בין השאר, פיזור גיאוגרפי גדול, נזקקות גבוהה של המשפחות לשירות והפעלת השירות בעיקר בסופי שבוע ובחופשות.
10. הוועדה מצאה כי הבסיס הראשוני לביצוע תהליכי פיקוח מותאמים ויעילים נעוץ בקיומם של נהלים עדכניים, אחידים ורלוונטיים לסוג המסגרת, לאוכלוסיית היעד ולצרכיה.
11. בעקבות ממצאי דוח הוועדה, הוקם צוות עבודה במנהל מוגבלויות שתפקידו לגבש המלצות להתאמת מודל השירות, מודל התעריף והנהלים של שירות הנופשוניים. בהתאם לכך, המשרד פועל לתיקוף מפרט המכרז ופרסומו מחדש. בשל כך, המשרד מבקש להמשיך את ההתקשרות תוך התחייבות ללוחות הזמנים כדלקמן:
- 11.1. עדכון מפרטי המכרז בהתאם להמלצות הוועדה – עד ליום 28.02.2025.
- 11.2. פרסום המכרז וסיום הליך שאלות ההבהרה – עד ליום 30.04.2025.
- 11.3. מועד אחרון להגשת הצעות – עד ליום 01.06.2025.
- 11.4. בחירת זוכים – עד ליום 31.10.2025.
- 11.5. התחלתה הפעלת השירות על ידי המפעילים החדשים – עד ליום 01.01.2026.
12. הובהר על ידי המשרד כי המלצות הנוגעות למוגנות ובטיחות, תחום בריאות ותהליכי שקיפות **יישמו במייד** עם הספקים הנוכחיים.
13. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
14. מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

## החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

על המשרד להציג לסגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד את מודל הפעלת השירות ולאשרו טרם פרסומו, כמו כן במהלך חודש אוגוסט 2025 על המשרד יהיה להציג את התקדמותו בהליך המכרזי.

### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000012494 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.